



Memoria da Presidencia

Valentín González Formoso, na súa calidade de presidente do Consorcio Provincial Contra Incendios e Salvamento da Coruña, mediante o presente documento e dando cumprimento ao disposto polo artigo 168.1.a) do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, aprobado polo Real decreto Lexislativo 2/2004, do 5 de marzo, artigo 18.1.a) do Regulamento que desenvolve parcialmente ese Texto, aprobado polo Real Decreto 500/1990, do 20 de abril, e en relación co disposto polo artigo 14.4 dos Estatutos deste Consorcio, aprobados polo Decreto 258/2002, do 30 de xullo (con modificados por mor do Decretos 151/2006, do 31 de agosto e 62/2009 do 12 de marzo), formulo a Memoria explicativa do contido do Orzamento deste Consorcio para o exercicio de 2016 e das principais modificacións que presenta respecto ao aprobado para 2015.

Consideracións previas e marcos económico, legal e continxente:

Analizando as Memorias da Presidencia dos Orzamentos desde 2012 lembrábase a consolidación do Consorcio xa que, de feito, o Orzamento que agora se presenta é o décimo cuarto documento orzamentario que se somete para a aprobación, polo que esa consolidación segue sendo unha realidade indubidable o que significa, de certo, que a prestación do servizo está cumprindo os obxectivos dentro do marco establecido no art. 5 dos estatutos.

Nesas Memorias, indicábase que a situación económica pola que se estaba a atravesar repercutía loxicamente no Consorcio, o que obrigaba á restricción, ao máximo, do gasto, e por causa tamén desa mesma restricción nas dúas Administracións que forman a entidade cuxos topes non se podían alterar. Por outra banda, do elenco de normas que se aprobaron co obxecto de alcanzar os obxectivos de estabilidade no conxunto das Administracións públicas, e moi especialmente, da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sostibilidade Financeira, xurde a obriga para todo o conxunto de entes natureza pública (Estado, Comunidades Autónomas, Corporacións Locais e Seguridade Social e entes dependentes destes) de que a xestión dos recursos públicos se oriente e sexa presidida pola eficacia, a eficiencia, a economía e a calidade, a cuxo fin se aplicarán políticas de racionalización do gasto e de mellora da xestión do sector público de tal forma que calquera tipo de actuación da Administración que afecte aos gastos ou aos ingresos públicos, presentes ou futuros, deberá valorar as súas repercusións e efectos e supeditarse, de forma estricta, ao cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira.

Tamén se indicaba en 2014 que a situación de restricción do gasto no conxunto das Administracións públicas, seguía a ser unha das bases para que poidan alcanzarse os obxectivos de estabilidade e déficit aprobados, de forma que a repercusión que isto tiña no Consorcio, materializábase na diminución das previsións que para o seu sostemento se achegarán no exercicio de 2014, situación que no orzamento aprobado para 2015 foi, inicialmente, distinta, xa que logo prevíase una nova contratación (nun contrato único) para a concesión do servizo o que implicaba o conseguinte incremento nos créditos do Capítulo II e, ao tempo, das achegas das Administracións consorciadas que recollía o Capítulo IV do estado de ingresos. E así foi aprobado o Orzamento de 2015 en sesión plenaria do 25 de novembro de 2014.

Nembargante, ese escenario orzamentario non produciu o froito esperado, e non chegou a aplicarse, xa que logo, o Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuais en Resolución núm. 0205/2015, do recurso núm. 020/2015 interposto por Celta Prix, S.L. e respecto do cal, o TACRC acorda a súa admisión a trámite "por entender y así declararlo que se trata de un contrato de servicios susceptible de recurso ante este tribunal y, en base a ello pero al margen de las alegaciones y pretensiones de la entidad recurrente, declarar asimismo de oficio la nulidad del anuncio y de los pliegos de dicho contrato, ya que los mismos no se ajustan en absoluto a las exigencias derivadas de su verdadera naturaleza jurídica como contrato de servicios.", á vista desa resolución o Pleno do Consorcio en sesión do 26 de marzo de 2015, acordou:



- 1º. Tomar razón do contido das resolucións núms. 020/2015 e 210/2015 do TACRC.
- 2º. Atendido o establecido polo art. 49.2 do texto refundido da Lei de Contratos do Sector Público e a citada resolución núm. 020/2015, aceptar a mesma polo que, consecuentemente, o anuncio mais os pregos do expediente G. 01/14 son nulos, e derivado diso, tamén o propio expediente que regulaba a xestión indirecta, mediante concesión do servizo de prevención e intervención en emerxencias que corresponde a este Consorcio e cantos acordos deste Pleno, tanto dese mesmo expediente como relacionados co mesmo, se vexan afectados pola devandita resolución 020/2015 do TACRC.
- 3º. En consideración ao anterior, poñer a disposición dos licitadores que se presentaron ao procedemento do expediente G. 01/14 as súas ofertas, en concreto, de forma inmediata para recoller, dos sobres "A" os documentos comprensivos das garantías provisionais e, respecto do resto do contido dos sobres "A" e a totalidade dos "B" e "C", quedan tamén a disposición unha vez rematado o prazo de presentación dos recursos contencioso-administrativos respecto das resolucións 020/2015 e 0210/2015 do TACRC.
- 4º. Asemade, como consecuencia tamén do acordado nos apartados precedentes e sobre a base da repetida resolución núm. 020/2015 do TACRC, iniciar os trámites do expediente para a contratación do servizo de prevención e intervención en emerxencias que corresponde a este Consorcio, e que queda incoado baixo o cód. AX.01/15 mediante o presente acordo.

Pero ademais dese acordo de aceptación da resolución, na propia sesión plenaria de 26 de marzo, e logo da toma de razón da liquidación do Orzamento de 2014, o Pleno acordou:

Por último e como xa se puxo de manifesto e tendo en conta o acordo adoptado no punto anterior desta sesión así como o feito de que a contratación do servizo non será efectiva con probabilidade neste exercicio e que no Orzamento de 2015 recóllense os créditos da licitación prevista no Expediente G.01/14, declarado nulo, por unanimidade dos seis membros que forman este Pleno, acordarse adecuar as achegas das entidades consorciadas a esa situación, diminuíndoas para 2015 as contías das achegas para o sostemento corrente do Consorcio consonte ás aprobadas e achegadas para 2014, polo que, consecuentemente e, excluídas as que lle corresponden á Xunta de Galicia por mor do Convenio co concello de Ferrol por importe de 218.415,64€ a redución comporta o seguinte :

<i>Achegas iniciais en Capítulo IV para gasto corrente do Consorcio en 2015</i>		<i>Importe reducido</i>	<i>Achegas resultantes Cap. IV para o sostemento do Consorcio en 2015 logo da redución</i>
<i>Xunta de Galicia</i>	<i>3.650.000,00</i>	<i>353.200,34</i>	<i>3.296.799,66</i>
<i>Deputación P. da Coruña</i>	<i>3.650.000,00</i>	<i>353.200,34</i>	<i>3.296.799,66</i>
<i>TOTAIS</i>	<i>7.300.000,00</i>	<i>706.400,68</i>	<i>6.593.599,32</i>

Polo que, consecuentemente, volvíase á situación do ano 2014 no que atinxe ás achegas dos consorciados e, polo tanto, á conseguinte restricción do gasto.

Pois ben, o presidente que subscribe, foi elixido neste cargo da Presidencia do Consorcio na sesión plenaria do 11 de setembro, isto é, hai corenta e sete días, non chega pois aos dous meses, e non habendo sido nunca membro do Pleno polo que logo de realizar unha análise inicial da situación precedente se estima preciso un estudio moito máis amplío da circunstancia actual así como do conxunto de elementos que recaen na prestación do servizo, algo que, entendo, non pode facerse sen un estudio e unha análise moito máis profundos e pormenorizados tanto da actual situación como das posibilidades existentes, polo que, a priori, tense optado por manter, inicialmente, a prórroga dos contratos polo que, tendo en conta que non precisarán de revisión de prezos (lémbrese que o IPC interanual está sendo negativo), o Orzamento de Gastos nas súas correspondentes aplicacións reflicte os prezos "á data" non sufrindo o resto do Orzamento maiores modificacións salvo as que se indicará, e que son, en todo caso, de escasa contía.

Polo tanto, como se dicía en Memorias anteriores, queda plenamente garantida a prestación do servizo público fin básico do Consorcio e, ao tempo, a rendibilización dos recursos das Administracións.

Por último, indicar tamén que as principais modificacións do documento orzamentario que se presenta para 2016 respecto do inicialmente aprobado para o presente ano áchanse reflectidas no que atinxe ao Estado de Gastos, nos capítulos II e IV e respecto do estado de ingresos, no capítulo IV.

Sobre a base das consideracións que preceden, e xunto coa colaboración e suxestións realizadas pola Xerencia nas funcións que a estes efectos lle atribúe o artigo 16.2.b) dos Estatutos, a continuación se desenvolven, respecto ós Estados de Gastos e Ingresos, capítulo por capítulo, as novidades



introducidas e as xustificacións ó respecto, finalizando esta Memoria cunha conclusión de resume do exposto.

Estado de Gastos:

O **Capítulo I**, tal e como se indicou, mantén idéntica contía que o e Orzamento de 2015 e anteriores en aplicación do sinalado nos arts. 20 e seguintes da Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2016 (pendente de se publicar) e reflicte o Anexo de Persoal.

Respecto do **Capítulo II**, reflicte a orixe do modo de prestación do servizo, xa que supón, case, un 94% dos gastos totais orzamentados para 2016, non presentando, realmente, variación substancial respecto de exercicios anteriores, xa que logo:

- Se recollen as obrigas da contratación indirecta do servizo atendido o prezo de dos contratos prorrogados e sen revisión dos mesmos.
- O resto dos gastos do Capítulo II, non experimenta variación (agás no que respecta á adhesión á rede de emerxencias e seguridade de Galicia).
- Os gastos de administración xeral non contemplan ningunha variación respecto a 2014-13.

Por lo que toca ao **Capítulo III**, non experimenta variación respecto a 2012, 2014 e anteriores.

En relación co **Capítulo IV**, ao contrario que en 2015, non recolle a transferencia para o Concello de Ferrol, motivado no inicio de conversas cos representantes dese concello, co fin de incluír o gasto que comporta ese servizo, cuxa necesidade persiste, neste exercicio nunha modificación de créditos o que comportaría o gasto conseguinte no presente e a incorporación dos remanentes en 2016 para afrontar o gasto dese exercicio.

O **Capítulo VI** como se indicou experimenta un leve incremento respecto a 2015.

No que atinxe ós **Capítulos VII, VIII e IX** non experimentan variación respecto dos exercicios de 2011 e precedentes, non recolléndose, consecuentemente, consignación ningunha naqueles.

Estado de ingresos:

Os **Capítulos I e II**, carecen de previsión por non ser de aplicación ao Consorcio os tributos que recollen.

O **Capítulo III** presenta unhas previsións de recadación en idéntica contía que as previsións aprobadas para 2014 e o presente, malia que a recadación en ambos, haxa superado as previsións, se estima prudente mantelas.

Respecto ao **Capítulo IV** reflicte, como se indicou, a maior modificación, no que atinxe ao estado de ingresos, respecto do Orzamento aprobado para o presente ano, pero que, en realidade, axústase cuantitativamente á contía resultante logo da redución de achegas realizada na sesión plenaria do 26 de marzo do presente segundo quedou reflectido nas Consideracións previas así como tamén, por non se recoller achega ningunha dos consorciados para financiar o Convenio co Concello de Ferrol.

En canto ás previsións incluídas no **Capítulo V** non experimentan variación ningunha respecto ás de 2015 e precedente, pese a que, a evolución dos importes recadados indica un decremento paulatino dos mesmos.

No que respecta ao **Capítulo VI**, tampouco experimenta variación, xa que non se prevé venta de patrimonio desta Administración, polo que loxicamente, a previsión de ingreso é de 0,00 €.



No que atinxe ás transferencias de capital recollidas no **Capítulo VII**, tampouco ten variación respecto das previsións de 2015 tendo en conta que, desde o ano 2010 é o propio Consortio o que financia os investimentos a través dos seus tributos propios así como tamén, acudindo ao aforro derivado do remanente de tesourería.

Por último, os **Capítulos VIII e IX**, ao igual que nos Orzamentos precedentes, non reflicte previsión de ingreso ningunha.

Conclusión:

Como resultado do anterior, o Orzamento que se propón para a súa aprobación, reflicte a sinalada continuidade no mantemento do servizo que este Consortio presta á sociedade dentro da actual conxuntura e baixo os seguintes elementos:

- O decremento que experimenta o Capítulo II do estado de gastos xa que logo non se contempla inicialmente unha nova contratación ao contrario que no Orzamento aprobado para o presente exercicio.
- Como consecuencia do anterior, o dencremento, tamén, das transferencias que reflicte o Capítulo IV do estado de ingresos, e que corresponden ás achegas das Administracións consorciadas para afrontar o gasto corrente e, en especial, o gastos do servizo.
- O leve incremento que experimentan os investimentos e reflicte o Capítulo VI do estado de gastos.
- A desaparición tanto no que atinxe ao estado de ingresos como ao de gastos, das contías que representa o Convenio para a prestación do servizo co Concello de Ferrol.
- O mantemento das previsións iniciais no que atinxe aos Capítulos III e V do estado de ingresos.

A presente Memoria xúntase co resto da documentación elaborada ao Proxecto de Orzamento deste Consortio para o exercicio de 2016, a fin de que completado en legal forma o contido do expediente, poida examinarse polo Pleno da Entidade, quen, como órgano competente, realizará as actuacións de aprobación, emenda ou devolución, e para o cal se somete ó seu fundado criterio.

Carballo, 28 de outubro de 2015.-

O presidente,

Asdo.: Valentín González Formoso

