



## MEMORIA DA PRESIDENCIA

Neste mandato 2019-2023, concédeseme a honra de presentar ante vostedes, representantes da cidadanía que conforman o Pleno da Corporación, un novo Proxecto de Orzamentos, neste caso para o vindeiro exercicio 2020. Nesta ocasión é necesario lembrar, ademais, que estamos no comezo do mandato corporativo das Entidades Locais, o que require unha sucinta referencia as principais accións que se emprenderán e desenvolverán no período 2019-2023. Tamén considero necesario esbozar unhas ideas xerais sobre as políticas que se pretenden levar a cabo coas cifras que recolle este orzamento, no que se condensa o noso plan económico para o vindeiro ano.

### PRIMEIRO.- RESUMO DO ANTERIOR MANDATO 2015-2019

No espazo dedicado a facer unha "memoria telegráfica" das accións que ocuparon o anterior mandato da Corporación Provincial no período 2015-2019 considero necesario facer tres apartados:

**1.-** Unha primeira área da actividade provincial é a relativa a dar continuidade e profundar en liñas de accións que constituíron a actividade anterior da Deputación:

- Plans provinciais:

Denominación do Plan	Aplicación Orzamentaria	Exercicio 2016		Exercicio 2017		Exercicio 2018		Exercicio 2019	
		Créditos Iniciais	Créditos Definitivos	Créditos Iniciais	Créditos Definitivos	Créditos Iniciais	Créditos Definitivos	Créditos Iniciais	Créditos Definitivos
C.E.L. Plan de Obras e servizos (POS+) Achega anticipada no exercicio anterior	0430/459/46201	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	0430/459/76201	0,00	0,00	0,00	20.000.000,00	0,00	26.000.000,00	0,00	16.800.000,00
C.E.L. Plan de Obras e servizos (POS+) Achegas do propio exercicio	0430/459/46201	12.100.000,00	12.100.000,00	17.600.000,00	17.600.000,00	20.000.000,00	20.000.000,00	21.000.000,00	21.000.000,00
	0430/459/76201	12.100.000,00	12.100.000,00	14.900.000,00	30.900.000,00	6.500.000,00	22.500.000,00	5.500.000,00	44.500.000,00
C.E.L. POS Préstamo Provincial	0430/943/821.20	21.485.000,00	21.485.000,00	21.500.000,00	21.500.000,00	23.500.000,00	23.500.000,00	18.200.000,00	18.200.000,00
<b>Total POS+</b>		<b>45.685.000,00</b>	<b>45.685.000,00</b>	<b>54.000.000,00</b>	<b>90.000.000,00</b>	<b>50.000.000,00</b>	<b>92.000.000,00</b>	<b>44.700.000,00</b>	<b>100.500.000,00</b>
Plan de Conservación de	0410/4531/61900	11.700.000,00	11.700.000,00	7.900.000,00	8.650.000,00	7.900.000,00	8.400.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Plan de Investimentos de vías provinciais	0410/4531/60900	4.000.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00	4.675.968,15	3.500.000,00	5.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
Plan de Travesías	0410/4533/60900	2.000.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	2.255.000,00	1.610.000,00	2.110.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00
Plan Sendas peonís	0410/4535/60900	2.500.000,00	2.500.000,00	2.500.000,00	3.250.000,00	1.610.000,00	2.610.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00
<b>Total Plans de estradas</b>		<b>20.200.000,00</b>	<b>20.200.000,00</b>	<b>16.400.000,00</b>	<b>18.830.968,15</b>	<b>14.620.000,00</b>	<b>18.620.000,00</b>	<b>14.800.000,00</b>	<b>14.800.000,00</b>
Plan de Empleo Local (PEL)	... /24100/ ...	3.000.000,00	7.000.000,00	6.000.000,00	6.339.916,11	7.812.814,00	9.248.920,23	9.824.739,41	12.539.860,66
<b>TOTAL DE TODOS OS PLANS</b>		<b>68.885.000,00</b>	<b>72.885.000,00</b>	<b>76.400.000,00</b>	<b>115.170.884,26</b>	<b>72.432.814,00</b>	<b>119.868.920,23</b>	<b>69.324.739,41</b>	<b>127.839.860,66</b>



- Asistencia aos concellos da provincia nos ámbitos xurídico, económico, tributario, informático e urbanístico.
- Fomento dos servizos sociais, da cultura, do deporte, da lingua, etc, tanto directamente dende a Deputación como en colaboración cos concellos ou outras entidades de titularidade municipal así como con entidades privadas sen ánimo de lucro.
- Actividades en colaboración con outras administracións públicas como o Consorcio Provincial Contra Incendios e Salvamento da Coruña, a Fundación Axencia Enerxética Provincial (FAEPAC), o Consorcio Promoción Turística da Coruña, o Consorcio de Promoción da Música, etc.
- O sistema de información Europe-Direct.

**2.-** Un segundo apartado que reflexa a posta en marcha de novos proxectos que se encontrarían pendentes de execución ou simplemente de finalización:

- Carril-bici metropolitano.
- Formación financiada por el con Fondo Social Europeo (FSE) para a inserción laboral de colectivos con especiais dificultades.
- Implantación da Administración electrónica na Deputación e nos concellos.
- Programas de transparencia e de Protección de Datos.

**3.-** Un terceiro apartado que se refire a os novos proxectos, xestionados integramente neste mandato, que consideramos da máximo transcendencia:

- A definición, regulación e aplicación dun novo modelo de cooperación cos concellos da provincia, a través do Plan de Obras e Servizos POS 2016-2019.
- A elaboración e execución dun ambicioso Plan de Emprego Local 2016-2019.
- A aprobación dun Plan Director de Mobilidade 2018-2021.
- A definición e aprobación inicial da participación da Deputación en proxectos relacionados cos Camiños de Santiago.
- Os xeoparques.



## SEGUNDO.- O ENTORNO ECONÓMICO XERAL

A Deputación Provincial de A Coruña, como administración pública de carácter territorial conformada pola agrupación dos 93 concellos da Provincia, debe pór a súa primeira e máis importante atención para que nese nivel municipal o conxunto da veciñanza se poida sentir ben atendida no tocante ás infraestruturas e prestacións de servizos básicos de competencia local. Conscientes de que esa é a nosa primeira responsabilidade, presentamos estes orzamentos, que veñen marcados por un entorno do que cómpre salientar cinco notas fundamentais:

1. Continúan manifestándose os efectos dunha crise económica iniciada a finais do exercicio 2008 que pode definirse como xeral, intensa, duradeira e excepcional, manténdose coma problema máis urxente unha taxa de desemprego inaceptable para un país desenvolvido, que afecta moi especialmente a nosa mocidade. A Deputación, dentro das súas limitadas posibilidades no ámbito da promoción do emprego, terá que esforzarse para aportar algunha medida paliativa, consignándose inicialmente 9.149.485,31 € de euros neste exercicio para dar continuidade ao Plan de Emprego Local.
2. A xestión económica pública neste longo período segue certamente limitada por un balance fiscal deficitario e polo crecemento da débeda pública, que tamén marca o máis alto nivel na nosa historia, no entorno do 100 por 100 do Produto Interior Bruto, aínda que as administración locais, no seu conxunto, apártanse desta tendencia e xa pecharon os últimos exercicios con superávit, o que pon de manifesto a responsabilidade coa que xestionan, en xeral, os gobernos locais.
3. Asemade, para a elaboración da nosa planificación, neste exercicio non temos aprobada a Lei de Orzamentos xerais do Estado para o ano 2020, documento esencial para orientar as decisións das restantes administracións públicas y para aclarar as posibles incertezas relevantes para todos os axentes económicos e sociais. As previsións dos ingresos e gastos máis relevantes deste Proxecto de Orzamentos veñen determinadas sobre a base das previsións estatais.



4. As entidades locais terán que afrontar a devolución parcial das liquidacións da participación nos tributos do Estado dos exercicios 2008 e 2009. En concreto, neste exercicio, esta Deputación vai a amortizar a contía de 2.122.169,64 euros.
5. O Equipo de Goberno da Deputación Provincial de A Coruña é consciente da importancia do orzamento coma instrumento para a correcta xestión dos servizos provinciais e para a actuación dos concellos da Provincia nun período certamente dificultoso. Por iso, entende que é unha decisión estratéxica abordar a elaboración deste importante documento para que entre en vigor no mes de xaneiro.

Neste contexto, a xestión económica está orientada a priorizar o mantemento e mellora dos servizos básicos municipais que teñen maior relevancia no benestar económico e social da cidadanía da provincia. A existencia de subministración de auga en todos os núcleos de poboación, a correcta xestión da rede de sumidoiros, o bo e eficiente funcionamento da iluminación e a axeitada pavimentación dos camiños e vías públicas, son claros indicadores, cos que a nosa veciñanza aprecia e valora a xestión pública local, para estes efectos a Deputación aproba anualmente un Plan provincial de cooperación ás obras e servizos de competencia municipal (POS+) en cuxa elaboración deben participar os concellos da provincia, cunha dotación neste orzamento de 39.200.000,00 euros, aos que se engaden os 8.700.000,00 € incluídos no EMC 4/2019, coma achega anticipada ao POS+ 2020.

### **TERCEIRO.- PROXECTO DE ORZAMENTO PARA O EXERCICIO 2020**

Con tal afán, mantendo a continuidade na política de austeridade e contención do gasto corrente, enuméranse de seguido algún dos fundamentos dos que se partiu para a cuantificación dos distintos capítulos de gastos e ingresos do orzamento:

- Non haberá operacións de débeda no exercicio 2020, reflectíndose no seguinte cadro a evolución da carga financeira desde o ano 2011:



CONCEPTO	ANO 2011	ANO 2012	ANO 2013	ANO 2014	ANO 2015	ANO 2016	ANO 2017	ANO 2018	ANO 2019	ANO 2020
<b>Cota Intereses</b>	1.265.495,63	815.699,59	265.804,14	282.987,68	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Débeda a 31/12</b>	77.903.127,33	57.396.703,32	36.603.735,48	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

- No tocante á estimación de ingresos, o concepto de ingresos de máis importancia tanto en termos tanto absolutos como relativos constitúe o apartado xenérico de participación nos tributos do Estado que non experimenta incremento significativo respecto da previsión inicial do exercicio 2015. Nas previsión por este concepto é preciso deducir o resultado das liquidacións definitivas dos exercicios 2008 e 2009 cuxa evolución segue afectando á sustentabilidade da Facenda Provincial.
- Para a confección deste Proxecto orzamentario, tense partido dunha estimación moi realista e aplícanse as seguintes referencias de estabilización automática:
  - Se os ingresos acreditados ata o 31 de setembro de 2020 pola participación nos tributos do Estado permitisen estimar fundadamente unha maior recadación durante o exercicio, incrementaríanse as dotacións destinadas aos concellos no importe correspondente, sempre que os restantes conceptos de ingreso se vaian realizando con normalidade. Se ditos ingresos foran inferiores aos estimados terán que realizarse os axustes correspondentes nas partidas de gasto reducibles sen perturbación dos servizos esenciais.
  - Se a liquidación do Orzamento de 2019 presenta un saldo positivo do Remanente de Tesourería dispoñible para novos gastos, destinarase o seu importe prioritariamente a cumprir co obxectivo de estabilidade orzamentaria e a marxe dispoñible restante destinarase a novos proxectos estratéxicos e a dotar orzamentariamente o novo Plan provincial POS + 2020 dirixido aos Concellos da Provincia para tender investimentos financeiramente sustentables vinculados aos gastos dos servizos municipais esenciais.
  - As economías de adxudicación obtidas nos Plans Provinciais reinvestiranse no concello correspondente na súa totalidade.



- O 75 por 100 do importe do Fondo de Continxencia que non se teña utilizado a 1 de outubro de 2020, destinarase a novos gastos de investimentos financeiramente sustentables, sempre que as condicións de estabilidade orzamentaria así o permitan.
- Os Plans Provinciais que se dotan inicialmente financiaranse integramente con recursos propios e poderán aprobarse tan axiña coma se dispoña da documentación municipal necesaria. Segundo esta dotación inicial, o Servizo de xestión de Plans disporá dun crédito total de 38.200.000,00 euros aos que engadir 8.700.000,00 incluídos no EMC 4/2019 como achega anticipada ao POS+ 2020.
- Só se financiarán con achega finalista doutras administracións públicas, neste caso da Unión Europea, aos seguintes proxectos:
  - PEL - emprego sostible no ámbito rural (financiado polo FSE)
  - Proxecto LIFE WATER WAY (financiado pola comisión europea)

Estes proxectos, no importe atribuído á UE quedarán condicionados, en todo caso, á existencia de documentos que acrediten os compromisos firmes de achegas, no suposto de axudas, subvencións, doazóns ou outras formas de cesión de recursos por terceiros tidos en conta nas previsión iniciais do orzamento co efecto da súa nivelación e ata o importe previsto nos estados de ingresos na orde da afectación dos ditos recursos na forma prevista na lei ou, no seu caso, as finalidades específicas das achegas que se han realizar e igualmente quedando condicionado o proxecto a concesión das autorizacións dispostas no art. 53 do Texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, de conformidade coas regras contidas no capítulo VII do título I da devandita lei, no caso de que existan previsión iniciais dentro do capítulo IX do estado de ingresos.

Desde logo que segue a ser unha prioridade deste Goberno o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, de xeito que non se gastará máis do que nos permiten os nosos recursos dispoñibles. A Deputación de A Coruña non vai a contribuír ao déficit nin ao endebedamento, tal como xa se explicou anteriormente.

- Polo que respecta aos gastos de persoal, no capítulo 1 recóllense as partidas necesarias para atender os compromisos adquiridos cos representantes do persoal funcionario e as que resulten das novas necesidades organizativas.



Nas previsións orzamentarias para o exercicio 2020 tomáronse en consideración as retribucións que resultan dos Acordos alcanzados cos representantes sindicais que comportan un obxectivo compartido de mellora na eficiencia e calidade dos Servizos Públicos Provinciais.

O esforzo de exercicios anteriores concentrouse en tres obxectivos esenciais:

- Racionalizar a Relación de Postos de Traballo:
  - Valoración de todos os postos de traballo.
  - Creación de novos postos de traballo.
- Dotar e levar a cabo os procesos de promoción interna.
- Xestionar a consolidación e estabilización do emprego temporal.

Agora pretendemos culminar, de forma consensuada cos representantes sindicais, os seguintes obxectivos:

- Avaliación definitiva de todos os postos de traballo e a súa adecuación ás condicións da "carreira administrativa".
- Adaptación para a mellor asistencia aos concellos.

Dotamos un fondo destinado a poder atender un posible incremento retributivo do persoal ao servizo da Deputación do 3,85 por 100, se o autoriza a futura Lei de Orzamentos Xerais do Estado en liña co II acordo Goberno-sindicatos para a mellora do emprego público e as condicións de traballo (publicado no Boletín Oficial do Estado nº 74, do 26 de marzo de 2018) que abarca o período 2018-2020.

- No tocante ao gasto destinado a financiar obras e servizos municipais, este Goberno parte dunha premisa fundamental para a súa actuación: a autonomía municipal. Por tal razón, mantéñense as distintas opcións existentes para que cada concello elixa adicar os recursos asignados a gasto corrente, amortización anticipada de débeda municipal ou investimento.



- Coma vén sendo habitual, neste Proxecto incorpórase para o exercicio 2020 os créditos necesarios para o financiamento de servizos públicos esenciais, como é o caso da transferencia a prol do Consorcio para a Extinción de Incendios, entidade na que a Deputación está asociada á Xunta de Galicia, financiando cada administración o 50 por 100 do seu gasto, achegando cada unha algo máis de 3.700.000,00 € para contribuír á loita contra os incendios e os seus efectos devastadores tan coñecidos pola sociedade galega e aos que resulta tan sensible calquera cidadán responsable.

As principais modificacións do Orzamento do Consorcio Provincial contra Incendios e Salvamento da Provincia da Coruña para o exercicio 2020 concrétnanse no cambio na forma de xestión e na negociación actual dunha táboa retributiva única e común para todos os parques de bombeiros, que garanta a igualdade de todos quen realicen iguais tarefas e a seguridade xurídica de todos.

- En canto a Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña (FAEPAC), propoñemos darlle un impulso esencial, ante o reto actual e futuro de enerxía, elemento esencial do custe do servizos públicos municipais e actividade económica e familiar, actualmente desenvolve as seguintes actividades:
  - a) Realización de estudos de planificación e programación para establecer un plan de actuación enerxética a nivel provincial.
  - b) Favorece-la información sobre a enerxía o público en xeral e formación sobre programas específicos de optimización e racionalización enerxéticos.
  - c) Promove as actividades de certificación e de diagnoses enerxético nos edificios e as industrias.
  - d) Fomentala participación dos axentes locais en actuacións destinadas o uso reacional da enerxía.
  - e) Fomentalo aforro da enerxía mediante a explotación eficiente dos recursos e do uso de tecnoloxías limpas.
  - f) Fomentala creación de axencias locais de enerxía.
  - g) Impulsala implantación de instalación de enerxía renovable a través da investigación e transferencia de coñecementos e experiencias.
  - h) Asesoramento tecnolóxico e económico no deseño e realización de estudos e investimentos en instalación e infraestrutura enerxética





- Xa no apartado concreto de subvencións á entidades sen fin de lucro, xuntamente cos programas tradicionais para actividades culturais, deportivas, sociais e de promoción económica dos distintos sectores produtivos, considéranse prioritarias o fomento de accións tendentes a favorecer a igualdade efectiva da muller, a loita contra a violencia de xénero e o fomento do noso maior valor cultural: a lingua galega.

No proxecto de orzamento inclúense as dotacións necesarias para poder tramitar ao longo do exercicio 2020 subvencións a favor de diferentes entidades públicas e privadas sen ánimo de lucro. Unha vez que se complete a documentación administrativa requirida e os informes preceptivos e se adopten os acordos necesarios polo Pleno da Corporación, cuxo detalle aparece reflectido nas Bases de Execución.

- Aínda que teñan unha importancia relativa menor, mantéñense os créditos necesarios para seguir prestando do mellor xeito posible asistencia xurídica, económica e técnica e urbanística aos nosos concellos, así coma darlles cobertura suficiente na plataforma informática de xestión electrónica e subministración e implementación de novas funcionalidades na aplicación informático-contable e de xestión de nóminas. Tamén se intentará actualizar a aplicación de contabilidade que se lles subministra de balde ás entidades sen fin de lucro da Provincia, para que poidan cumprir axeitadamente coas súas obrigas contables.

Insístese no carácter prioritario da asistencia aos municipios da provincia en materias xurídicas, económicas, técnicas e urbanísticas e da modernización administrativa a través dos recursos inicialmente asignados a estes labores para o exercicio 2020: procederase a ampliar a plataforma informática de xestión electrónica, implantaranse novas funcionalidades da aplicación informático-contable e de xestión de nóminas dos Concellos, desenvolverase a tramitación telemática de expedientes, colaboraráse na incorporación dos concellos nas plataformas de contratación pública e ampliaranse as funcionalidades informáticas para a xestión tributaria municipal dos seus recursos non delegados.

Tentamos modernizar significativamente os recursos informáticos municipais, provinciais e das Fundacións, Asociacións e Entidades, a mellora progresiva da informatización integral da xestión municipal, do Boletín Oficial da Provincia, da contratación electrónica e da oficina tributaria virtual.



- No Orzamento Provincial de 2020 refórzase a Promoción económica dos sectores primarios: agricultura, gandería, pesca, enerxías renovables, etc., cunha dotación inicial consecuencia dos recursos dispoñibles.
- Contémplanse programas de solidariedade destinados ás Comunidades galegas no exterior, a organizacións non gobernamentais, a asociacións e entidades prestadoras de servizos sociais.
- Ao propio tempo estímense prioritarias as dotacións de Servizos Sociais municipais cuxas previsións iniciais pretendemos incrementar e coordinar a súa xestión coa Comunidade Autónoma e con outras entidades públicas e privadas.
- Tamén se incrementan os recursos destinados a outros programas que consideramos prioritarios e preferentes: promoción da igualdade da muller, fomento da lingua galega e rede cultural.
- Continuaremos a execución de programas xa iniciados que consideramos do máximo interese público, polo que destinaranse importantes recursos aos plans provinciais e aos convenios para investimentos municipais para mellorar as estruturas e servizos municipais que tan directamente afectan o benestar cidadán que nunha primeira aproximación adicaranse a estes fins un importe total de 71.249.485,31 €:

### **DOTACIÓN ORZAMENTARIA ESTIMADA DOS PLANS PROVINCIAIS**

DENOMINACIÓN DO PLAN	EXERCICIO 2020
C.E.L. PLAN DE OBRAS E SERVIZOS (POS) Acheга anticipada 2019	8.700.000,00
C.E.L. PLAN DE OBRAS E SERVIZOS (POS+ 2020)	18.500.000,00
C.E.L. POS+ PRESTAMO PROVINCIAL	20.000.000,00
PLAN DE CONSERVACION DE VIAS PROVINCIAIS	8.000.000,00
PLAN DE INVESTIMENTO EN VIAS PROVINCIAIS	3.500.000,00
PLAN DE TRAVESIAS	1.650.000,00
PLAN DE SENDAS PEONÍS	1.650.000,00
PLAN DE SEGURIDADE VIARIA INTEGRAL	100.000,00
PLAN DE EMPREGO LOCAL (PEL)	9.149.485,31
<b>TOTAL PLANS</b>	<b>71.249.485,31</b>



O POS+ 2020 continúa na liña iniciada co POS+ 2017, coa intención de acadar as seguintes finalidades: reducir o número de Plans destinados a colaborar cos concellos, racionalizar e obxectivar a colaboración desta deputación cos concellos da provincia, facer un Plan dinámico que poida ver incrementada a súa dotación orzamentaria e se adapte ao longo do ano para absorber incrementos da achega provincial se os houbera, dar resposta á situación e necesidades concretas de cada concello reforzando a súa autonomía e responsabilidade mediante a ampliación e a flexibilidade do seu obxecto que pasa a ser múltiple e contribuír de forma efectiva á redución do endebedamento dos concellos, de permitir o cumprimento do período medio de pago aos provedores municipais, de permitir o financiamento dos servizos municipais esenciais e de permitir a realización de melloras substanciais nas infraestruturas municipais.

O Plan de Emprego Local (PEL) concíbese como un instrumento que complementa as medidas de cooperación e asistencia promovidas para fomentar o desenvolvemento territorial da provincia.

Un dos principais obxectivos é orientar e activar todos e cada un dos recursos da Deputación cara a unha meta común: A xeración de actividade económica e emprego para que A Coruña sega sendo o motor económico de Galicia.

Para dar continuidade a este plan, e dado que a sesión plenaria de organización deste novo mandato celebrada o 23 de xullo do presente ano creou unha nova comisión informativa coa denominación: Transición Ecolóxica, Emprego e Territorio Sostible que ten entre as súas atribucións os plans e programas de fomento do emprego, o emprendemento ou o apoio ao tecido empresarial, e co obxectivo de potenciar e unificar a súa tramitación concéntranse todos os créditos destinados a financiar o Plan de Emprego Local no Servizo de Desenvolvemento Territorial e Medio.

- Agora estamos moi ilusionados co Proxecto de mobilidade que se integra no Plan Director citado, que pretende continuar a iniciativa iniciada pola anterior Corporación provincial como Carril bicicleta Metropolitano, que se está executando en colaboración cos Concellos de Oleiros, Cambre, Carral, Culleredo, A Coruña, Laracha....



Este novo proxecto concrétase en :

- Programa Vías Verdes.
- Programa Camiño dos Faros
- Programa Sendas.....

Con este proxecto preténdense distintos obxectivos relevantes:

- Unha alternativa de transporte limpo.
- Unha infraestrutura de deporte.
- Un atractivo turístico.
- Unha ferramenta de desenvolvemento local que contribúa a xerar emprego e a asentar a poboación no territorio.

➤ Como é por todos sabido o Proxecto de Lei de Orzamentos da Comunidade Autónoma de Galicia non inclúe ás Deputacións Provinciais entre os destinatarios do Fondo Galego de Cooperación Local; mentres as diferentes normas autonómicas séguenlles atribuíndo competencias sen cuantificación e sen dotación orzamentaria. Tamén hai que dicir que este mesmo Proxecto de Lei de Orzamentos da Comunidade Autónoma non adecúa as asignacións aos Concellos ás competencias que a normativa autonómica atribúelles e á situación económico-financeira destes. Sirva de exemplo o seguinte cadro no que se recollen os custos e rendementos anuais dos servizos educativos e de protección a menores que sendo competencia exclusiva da Comunidade Autónoma son prestados pola Deputación da Coruña. O importe anual destinado a estes servizos minora, evidentemente, os fondos asignados aos concellos da provincia.

CENTROS	2019			2020		
	C. totais	Rendementos	Diferenza	C. iniciais	Rendementos	Diferenza
F.I. Emilio Romay (23112)	3.040.609,87	180.000,00	2.860.609,87	2.747.980,62	347.000,00	2.400.980,62
C.D.M. de Ferrol (23113)	1.340.599,47	70.000,00	1.270.599,47	1.281.667,59	70.000,00	1.211.667,59
S. X. Centro Calvo Sotelo (93365)	948.328,06	12.500,00	935.828,06	932.401,00	21.000,00	911.401,00
C.R.D. Calvo Sotelo (23111)	750.683,96	35.000,00	715.683,96	311.121,53	20.000,00	291.121,53
IES Calvo Sotelo (3241)	1.609.968,07	106.925,61	1.503.042,46	1.713.978,63	106.925,61	1.607.053,02
IES Puga Ramón (3242)	3.365.092,25	490.096,50	2.874.995,75	2.856.085,58	490.096,50	2.365.989,08
Conservatorio (3261)	765.298,52	40.000,00	725.298,52	756.395,55	40.000,00	716.395,55
<b>TOTAL CENTROS</b>	<b>11.820.580,20</b>	<b>934.522,11</b>	<b>10.886.058,09</b>	<b>10.599.630,50</b>	<b>1.095.022,11</b>	<b>9.504.608,39</b>



- Non pode finalizarse este breve comentario sobre os gastos provinciais do exercicio 2020 sen manifestar que o crecemento dos gastos correntes (capítulo I e II) está xustificado polas seguintes consideracións:
  - a) Non todos os gastos correntes son negativos nin todos os investimentos son positivos. Aqueles gastos correntes que atenden as funcións sociais básicas coma educación, ensino, atención a dependentes, servizos sociais, sanidade, seguridade, igualdade, en fin, os directamente relacionados coa atención axeitada dos servizos sociais esenciais deben achegarse aos obxectivos de calidade e eficiencia social necesarios. Son, en definitiva, auténticas inversión nas persoas.
  - b) A adecuación das condicións de traballo, a estabilización do emprego temporal e a procura da máxima profesionalización dos servidores públicos son requirimentos ineludibles dun Estado Social.
  - c) A nova Lei de contratos públicos require unha detallada definición dos orzamentos dos servizos que son obxecto de licitación, con arreglo os requirimentos de lexislación social, laboral, medioambiental..., o que está a supor un incremento no seu importe total. Ao que hai que engadir que as entidades locais son consumidoras finais na maior parte dos servizos a efectos do Imposto sobre o Valor Engadido, circunstancia que debería valorarse na configuración deste tributo.
- Para dar cumprimento ao disposto na normativa básica estatal únense ao Orzamento Provincial os dos entes adscritos: Consorcio Provincial Contra Incendios e Salvamento da Coruña e Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña (FAEPAC).



Xa que logo, ben podo asegurar que o orzamento que se presenta ante vostedes pode ser caracterizado polas seguintes notas:

- Rigoroso no aspecto formal, con pleno respecto das normas xurídicas de aplicación.
- Responsable co interese xeral presente e futuro.
- Austero e realista.
- Comprometido co benestar e calidade de vida dos cidadáns.
- Socialmente sensible e orientada ao emprego.
- Dinámico e adaptable.

#### **CUARTO.- BASES DE EXECUCIÓN DO ORZAMENTO PARA O EJERCICIO 2020**

Pola súa banda, as Bases de execución do Orzamento manteñen unha estrutura similar ás do exercicio corrente e anteriores, téndose introducido algunhas modificacións para adaptalas ás novidades normativas e outras para una mellor xestión. En síntese, a través das mesmas regúlanse as seguintes materias:

- 1) Previsións das estimacións de ingresos e gastos e que se adecuarán ás que resulten finalmente da aplicación da Lei de Orzamentos xerais do Estado para o exercicio 2020.
- 2) Normas para adaptar á xestión de subvencións dirixidas á entidades públicas e privadas ás circunstancias económicas e financeiras do exercicio 2020 coas determinacións da Ordenanza Xeral de Subvencións e transferencias, para mellorar a súa xestión e implementar a xestión electrónica.
- 3) Regúlase, así mesmo, o Fondo de Continxencia Provincial dotado con 3.672.200,00 euros para atender a necesidades imprevistas non discrecionais durante o exercicio e cuxo 75% dispoñible no día 31 do mes de outubro poderá destinarse a novos investimentos financeiramente sustentables nas condicións que permitan as normas de aplicación.
- 4) Modifícase a Base 28 dedicada aos "contratos menores" co fin de axilizar a súa tramitación dentro dos límites que establece a lexislación básica estatal.



Engádesse un parágrafo na Base 49 para incluír no seguro colectivo de vida e accidentes do persoal funcionario e laboral aos membros da corporación en idénticas condicións.

Tamén se incorporan sendas bases para regular as relacións entre a Deputación e os entes adscritos: Consorcio Provincial Contra Incendios e Salvamento da Coruña e Fundación Axencia Enerxética Provincial (FAEPAC).

Finalmente sinalar que tamén se inclúen distintas adaptacións de orde técnico noutras bases para adecualas aos requirimentos legais da xestión ordinaria.

## QUINTO.- PROPOSTA DE ACORDO

En virtude do todo o exposto anteriormente, de conformidade coas atribucións legais da Presidencia nesta materia, propónse ao Pleno da Corporación, previo ditame da Comisión informativa de Economía e Facenda e especial de Contas, que adopte o seguinte acordo:

**1º.-** Aprobar o ORZAMENTO XERAL DA DEPUTACIÓN PROVINCIAL DA CORUÑA para o exercicio 2020 por importe de 184.016.500,00 euros e cuxo detalle é o seguinte:

### CLASIFICACIÓN ECONÓMICA:

INGRESOS		GASTOS	
CAPÍTULOS	IMPORTE	CAPÍTULOS	IMPORTE
I.- IMPOSTOS DIRECTOS	16.567.744,50	I.- GASTOS DE PERSOAL	49.421.510,92
II.- IMPOSTOS INDIRECTOS	15.250.362,65	II.- GASTOS BENS CORRENTES E SERVIZOS	28.732.525,32
III.- TAXAS E OUTROS INGRESOS	11.814.615,46	III.- GASTOS FINANCEIROS	61.000,00
IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	139.815.177,39	IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	55.222.242,76
V.- INGRESOS PATRIMONIAIS	68.600,00	V.- FONDO DE CONTINXENCIA	3.672.200,00
<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>183.516.500,00</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>137.109.479,00</b>
VI.- ALLEAMENTO INVESTIMENTOS REAIS	0,00	VI.- INVESTIMENTOS REAIS	16.746.250,00
VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	6.929.000,00
VIII.- ACTIVOS FINANCEIROS	500.000,00	VIII.- ACTIVOS FINANCEIROS	23.231.771,00
IX.- PASIVOS FINANCEIROS	0,00	IX.- PASIVOS FINANCEIROS	0,00
<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>500.000,00</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>46.907.021,00</b>
<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>184.016.500,00</b>	<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>184.016.500,00</b>



**CLASIFICACIÓN FUNCIONAL:**

ÁREA DE GASTO	ORZAMENTO
1.- SERVICIOS PÚBLICOS BÁSICOS	2.597.341,57
2.- ACTUACIÓN DE PROTECCIÓN E PROMOCIÓN SOCIAL	37.832.015,33
3.- PRODUCCIÓN DE BENS PÚBLICOS DE CARÁCTER PREFERENTE	27.337.076,26
4.- ACTUACIÓN DE CARÁCTER ECONÓMICO	48.493.816,61
5.- ACTUACIÓN DE CARÁCTER XERAL	67.756.250,23
0.- DÉBEDA PÚBLICA	0,00
<b>TOTAL ORZAMENTO XERAL</b>	<b>184.016.500,00</b>

2º.- Aprobar igualmente as Bases de execución para o seu desenvolvemento.

3º.- Incorporar ao expediente orzamentario o orzamento inicialmente formado polo CONSORCIO PROVINCIAL CONTRA INCENDIOS E SALVAMENTO DA CORUÑA para o exercicio 2020, para dar cumprimento ao establecido no artigo 122.4 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público, que presenta o seguinte resumo por capítulo:

INGRESOS		GASTOS	
CAPÍTULOS	IMPORTE	CAPÍTULOS	IMPORTE
I.- IMPOSTOS DIRECTOS	0,00	I.- GASTOS DE PERSOAL	7.224.989,92
II.- IMPOSTOS INDIRECTOS	0,00	II.- GASTOS BENS CORRENTES E SERVICIOS	1.576.720,58
III.- TAXAS E OUTROS INGRESOS	2.474.815,53	III.- GASTOS FINANCEIROS	500,00
IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	7.460.525,53	IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	508.695,10
V.- INGRESOS PATRIMONIAIS	0,00	V.- FONDO DE CONTINXENCIA	124.435,46
<b>TOTAL OPERACIÓN CORRENTES</b>	<b>9.935.341,06</b>	<b>TOTAL OPERACIÓN CORRENTES</b>	<b>9.435.341,06</b>
VI.- ALLEAMENTO INVESTIMENTOS REAIS	0,00	VI.- INVESTIMENTOS REAIS	500.000,00
VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00
VIII.- ACTIVOS FINANCEIROS	0,00	VIII.- ACTIVOS FINANCEIROS	0,00
IX.- PASIVOS FINANCEIROS	0,00	IX.- PASIVOS FINANCEIROS	0,00
<b>TOTAL OPERACIÓN DE CAPITAL</b>	<b>0,00</b>	<b>TOTAL OPERACIÓN DE CAPITAL</b>	<b>500.000</b>
<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>9.935.341,06</b>	<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>9.935.341,06</b>





4º.- Incorporar ao expediente orzamentario o orzamento inicialmente formado pola FUNDACIÓN AXENCIA ENERXÉTICA PROVINCIAL DA CORUÑA (FAEPAC) para o exercicio 2020, para dar cumprimento ao establecido no artigo 132 da Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do Sector Público, que presenta o seguinte resumo por capítulo:

INGRESOS		GASTOS	
CAPÍTULOS	IMPORTE	CAPÍTULOS	IMPORTE
I.- IMPOSTOS DIRECTOS	0,00	I.- GASTOS DE PERSOAL	192.117,80
II.- IMPOSTOS INDIRECTOS	0,00	II.- GASTOS BENS CORRENTES E SERVIZOS	69.114,10
III.- TAXAS E OUTROS INGRESOS	43.885,89	III.- GASTOS FINANCIEROS	224,88
IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	222.666,66	IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	0,00
V.- INGRESOS PATRIMONIAIS	0,00	V.- FONDO DE CONTINXENCIA	0,00
<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>266.552,55</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>261.456,78</b>
VI.- ALLEAMENTO INVESTIMENTOS REAIS	0,00	VI.- INVESTIMENTOS REAIS (1)	5.095,77
VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00
VIII.- ACTIVOS FINANCIEROS	0,00	VIII.- ACTIVOS FINANCIEROS	0,00
IX.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00	IX.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00
<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>0,00</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>5.095,77</b>
<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>266.552,55</b>	<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>266.552,55</b>

(1) Inclúe o importe de 3.556,54 euros no concepto de amortización do inmovilizado.

5º.- Aprobar o estado consolidado do Orzamento Provincial, co orzamento do Consorcio Provincial Contraincendios e Salvamento da Coruña e co orzamento da FAEPAC para o exercicio 2020, que presenta o seguinte resumo por capítulo:

INGRESOS		GASTOS	
CAPÍTULOS	CONSOLIDADO	CAPÍTULOS	CONSOLIDADO
I.- IMPOSTOS DIRECTOS	16.567.744,50	I.- GASTOS DE PERSOAL	56.838.618,64
II.- IMPOSTOS INDIRECTOS	15.250.362,65	II.- GASTOS BENS CORRENTES E SERVIZOS	30.378.360,00
III.- TAXAS E OUTROS INGRESOS	14.333.316,88	III.- GASTOS FINANCIEROS	61.724,88
IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	143.579.606,82	IV.- TRANSFERENCIAS CORRENTES	51.812.175,10
V.- INGRESOS PATRIMONIAIS	68.600,00	V.- FONDO DE CONTINXENCIA	3.796.635,46
<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>189.799.630,85</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS CORRENTES</b>	<b>142.887.514,08</b>
VI.- ALLEAMENTO INVESTIMENTOS REAIS	0,00	VI.- INVESTIMENTOS REAIS	17.251.345,77
VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00	VII.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	6.929.000,00
VIII.- ACTIVOS FINANCIEROS	500.000,00	VIII.- ACTIVOS FINANCIEROS	23.231.771,00
IX.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00	IX.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00
<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>500.000,00</b>	<b>TOTAL OPERACIÓNS DE CAPITAL</b>	<b>47.412.116,77</b>
<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>190.299.630,85</b>	<b>TOTAL ORZAMENTO</b>	<b>190.299.630,85</b>



**6º.-** Dispor a exposición ao público polo prazo de quince (15) días hábiles, mediante a inserción do oportuno anuncio no Boletín Oficial da Provincia para os efectos de reclamacións, conforme ao disposto no art. 169.1 do Real decreto legislativo 2/2004 do 5 de marzo polo que se aproba o texto refundido da Lei reguladora das facendas locais, e art. 20.1 do R.D. 500/1990 do 20 de abril, e se, ao remate do período de exposición non se tiveran presentado reclamacións, considerárase definitivamente aprobado, publicándose, resumido por capítulos no Boletín Oficial da Provincia, segundo establece o art. 169.3 do citado Texto Refundido, consonte co art. 20.3 do R.D. 500/1990 do 20 de abril.

**7º.-** Unha vez aprobado o orzamento remitiranse copias do expediente á Administración Xeral do Estado e da Comunidade Autónoma, de acordo co disposto na normativa vixente.

**8º.-** O expediente orzamentario permanecerá a disposición pública no Servizo de Orzamentos e Asistencia Económica a Concellos, na páxina de internet da Deputación e no Portal de Transparencia, en cumprimento do disposto na normativa estatal e autonómica de transparencia, bo goberno e acceso a información pública.

O Presidente,  
Valentín González Formoso  
(asinado dixitalmente)