

TEMA 15. ESPECIALIDAD Y LIMITACIÓN DE LOS CRÉDITOS. TEMPORALIDAD DE LOS CRÉDITOS. MODIFICACIÓN DE LOS CRÉDITOS: CLASES Y TRAMITACIÓN.

1. Los créditos y sus modificaciones.

Aunque el TRLHL cuando define los presupuestos establece que son la expresión cifrada de las obligaciones que como máximo puede reconocer la entidad, a veces surgen necesidades ineludibles durante el ejercicio económico. Por ello se prevén las modificaciones de los créditos iniciales, respetando siempre el principio de equilibrio presupuestario.

Las modificaciones presupuestarias de crédito que pueden ser realizadas en los presupuestos de gastos de la Entidad y de sus organismos autónomos son las siguientes:

- a) Créditos extraordinarios.
- b) Suplementos de créditos.
- c) Ampliaciones de crédito.
- d) Transferencias de crédito.
- e) Generaciones de crédito por ingresos.
- f) Incorporaciones de remanentes de crédito.
- g) Bajas por anulación.

1.1. Destino de los créditos

El art. 172 TRLHL indica que los créditos para gastos se destinarán exclusivamente a la finalidad específica para la cual hayan sido autorizados en el Presupuesto General de la Entidad local o por sus modificaciones debidamente aprobadas.

1.1.1. Vinculación de los créditos

El TRLHL, en su art. 172.2, indica que los créditos autorizados tienen carácter limitativo y vinculante. Los niveles de vinculación serán los que vengan establecidos en cada momento por la legislación presupuestaria del Estado, salvo que reglamentariamente se disponga otra cosa.

1.1.2. Carácter limitativo

Además de lo anteriormente citado, el art. 173.5 TRLHL, establece que “no podrán adquirirse compromisos de gastos por cuantía superior al importe de los créditos autorizados en los estados de gastos, siendo nulos de pleno derecho los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan la expresada norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar”.

1.1.3. Carácter temporal

El art. 175 TRLHL indica que los créditos para gastos que el último día del ejercicio presupuestario no estén afectados al cumplimiento de obligaciones ya reconocidas quedarán anulados de pleno derecho, sin más excepciones que las señaladas en el art. 182 TRLHL.

Por su parte el art. 176 del mismo texto legal establece que con cargo a los créditos del estado de gastos de cada presupuesto sólo podrán contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras, servicios y demás prestaciones o gastos en general que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario.

No obstante lo dispuesto anteriormente, se aplicarán a los créditos del presupuesto vigente, en el momento de su reconocimiento, las obligaciones siguientes:

- a) Las que resulten de la liquidación de atrasos a favor del personal que perciba sus retribuciones con cargo a los Presupuestos Generales de la Entidad local.
- b) Las derivadas de compromisos de gastos debidamente adquiridos en ejercicios anteriores, previa incorporación de los créditos en el supuesto establecido en el art. 182.3.

1.1.4. Gastos plurianuales

Son gastos de carácter plurianual aquellos que extienden sus efectos económicos a ejercicios posteriores a aquel en que se autoricen y comprometan. Se regulan en el art. 174 del Real Decreto Legislativo 2/2004 por el que se aprueba el TRLHL.

La autorización o realización de los gastos de carácter plurianual se subordinará al crédito que para cada ejercicio autoricen los respectivos presupuestos.

Podrán adquirirse compromisos por gastos que hayan de extenderse a ejercicios posteriores a aquel en que se autoricen, siempre que su ejecución se inicie en el propio ejercicio y que, además, se encuentren en alguno de los casos siguientes:

- a) Inversiones y transferencias de capital.
- b) Los demás contratos sometidos a las normas de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.
- c) Arrendamientos de bienes inmuebles.
- d) Cargas financieras de las deudas de la Entidad Local y de sus organismos autónomos.
- e) Transferencias corrientes que se deriven de convenios suscritos por las Corporaciones locales con otras entidades públicas o privadas sin ánimo de lucro.

El número de ejercicios a que pueden aplicarse los gastos referidos en los párrafos a), b) y e) del apartado anterior no será superior a cuatro. Asimismo, en los casos incluidos en los párrafos a) y e), el gasto que se impute a cada uno de los ejercicios futuros autorizados no podrá exceder de la cantidad que resulte de aplicar al crédito correspondiente del año en que la operación se comprometió los siguientes porcentajes: en el ejercicio inmediato siguiente, el 70%; en el segundo ejercicio, el 60 por 100, y en el tercero y cuarto, el 50%.

Para los programas y proyectos de inversión que taxativamente se especifiquen en las bases de ejecución del presupuesto, podrán adquirirse compromisos de gastos que hayan de extenderse a ejercicios futuros hasta el importe que para cada una de las anualidades se determine.

Excepcionalmente, el Pleno de la corporación podrá ampliar el número de anualidades así como elevar los porcentajes anteriormente citados.

Los gastos plurianuales deberán ser objeto de adecuada e independiente contabilización.

1.2. Modificaciones presupuestarias.

1.2.1. Créditos extraordinarios.

Cuando haya de realizarse algún gasto que no pueda demorarse hasta el ejercicio siguiente, y no exista crédito o no sea ampliable el consignado en el Presupuesto de la Corporación, el Presidente de la misma ordenará la INCOACIÓN del Expediente de Concesión de Crédito Extraordinario.

El Expediente, que habrá de ser previamente informado por la Intervención, se someterá a la APROBACIÓN del PLENO de la Corporación, con sujeción a los trámites y requisitos que los Presupuestos. Serán asimismo de aplicación las normas sobre información, reclamaciones y publicidad de los Presupuestos.

1.2.2. Suplementos de créditos.

Cuando haya de realizarse algún gasto que no pueda demorarse hasta el ejercicio siguiente, y sea insuficiente o no sea ampliable el consignado en el Presupuesto de la Corporación, el Presidente de la misma ordenará la INCOACIÓN del Expediente de Concesión de Crédito Extraordinario, en el primer caso, o de Suplemento de Crédito, en el segundo.

El Expediente, que habrá de ser previamente informado por la Intervención, se someterá a la APROBACIÓN del PLENO de la Corporación, con sujeción a los trámites y requisitos que los Presupuestos. Serán asimismo de aplicación las normas sobre información, reclamaciones y publicidad de los Presupuestos.

1.2.3. Ampliaciones de crédito.

A pesar del carácter limitativo de los créditos, tendrán la CONDICIÓN de AMPLIABLES aquellos que, de modo taxativo y debidamente explicitados, se relacionen en las Bases de Ejecución del Presupuesto, pudiéndose INCREMENTAR su cuantía, previo cumplimiento de los requisitos exigidos por vía reglamentaria, en función de la efectividad de los recursos afectados.

1.2.4. Transferencias de crédito.

Las Entidades Locales regularán en las Bases de Ejecución del Presupuesto el régimen de transferencias, establecimiento en cada caso el órgano competente para autorizarlas.

En todo caso, la aprobación de las transferencias de crédito entre distintos GRUPOS de FUNCIÓN, corresponderá al Pleno, salvo cuando las bajas y las altas afecten a créditos del personal.

Los Organismos Autónomos podrán realizar operaciones de transferencias de crédito con sujeción a lo dispuesto en los apartados anteriores.

Las modificaciones presupuestarias, en cuanto sean aprobadas por el Pleno, seguirán las normas sobre Información, Reclamaciones, Recursos y Publicidad.

Las Transferencias de créditos de cualquier clase estarán sujetas a las siguientes limitaciones:

1. No afectarán a los créditos ampliables ni a los extraordinarios concedidos durante el ejercicio.
2. No podrán MINORARSE los créditos que hayan sido INCREMENTADOS con suplementos o Transferencias, salvo cuando afecten a Créditos de personal, ni los créditos incorporados como consecuencia de REMANENTES no COMPROMETIDOS procedentes de presupuestos cerrados.
3. No incrementarán créditos que como consecuencia de otras transferencias hayan sido objeto de minoración, salvo cuando afecten a créditos de personal.

Las anteriores limitaciones no afectarán a las Transferencias de crédito que se refieran a los PROGRAMAS de IMPREVISTOS y funciones no clasificadas, ni serán de aplicación cuando se trate de créditos modificados como consecuencia de REORGANIZACIONES ADMINISTRATIVAS aprobadas por el Pleno.

1.2.5. Generaciones de crédito por ingresos.

Podrán generar crédito en los estados de gastos de los presupuestos, en la forma que reglamentariamente se establezca, los ingresos de naturaleza no tributaria derivados de las siguientes operaciones:

1. Aportaciones o compromisos firmes de aportación de personas Físicas o jurídicas para financiar, juntamente con la Entidad Local o con alguno de sus Organismos Autónomos, gastos que por su naturaleza están comprendidos en los fines u objetivos de los mismos.
2. Enajenaciones de bienes de la Entidad Local o de sus Organismos Autónomos.
3. Prestación de Servicios.
4. Reembolsos de préstamos.
5. Reintegros de pagos indebidos con cargo al Presupuesto corriente, en cuanto a REPOSICIÓN del crédito en la correspondiente cuantía.

1.2.6. Incorporaciones de remanentes de crédito.

Los créditos para gastos que el último día del ejercicio presupuestario No estén AFECTADOS al cumplimiento de obligaciones ya reconocidas quedarán ANULADOS de Pleno Derecho, sin más excepciones que las que se enumeran a continuación.

Podrán incorporarse a los correspondientes Créditos de los Presupuestos de Gastos del ejercicio inmediato siguiente, siempre que existan para ello suficientes Recursos financieros:

1. Los Créditos Extraordinarios y los Suplementos de Créditos, así como las transferencias de Crédito, que hayan sido concedidos o autorizados, respectivamente, en el último trimestre del ejercicio.
2. Los créditos que AMPAREN los compromisos de gasto debidamente adquiridos en ejercicios anteriores.
3. Los créditos de operaciones de capital.
4. Los créditos autorizados en función de la efectiva recaudación de derechos afectados

Los remanentes incorporados, según lo prevenido en el apartado anterior, podrán ser APLICADOS tan sólo dentro del ejercicio presupuestario al que la incorporación se acuerde y, en el supuesto de Créditos Extraordinarios y suplementos de Créditos, para los mismos gastos que motivaron, en cada caso, su concesión y autorización.

Los créditos que amparen proyectos financiados con ingresos afectados deberán incorporarse obligatoriamente, salvo que se desista total o parcialmente de iniciar o continuar la ejecución del gasto

1.2.7. Bajas por anulación.

Los créditos para gastos que el último día del ejercicio presupuestario no estén afectados al cumplimiento de obligaciones ya reconocidas quedarán anulados de pleno derecho, sin más excepciones que las señaladas en el artículo 182 de esta ley para las incorporaciones de crédito.